



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ
ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ
И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА
(РОСПОТРЕБНАДЗОР)**

П Р И К А З

26.08.2019

№ 665

Москва

[Об утверждении концепции развития]
социально-гигиенического мониторинга

В целях совершенствования деятельности территориальных органов и подведомственных учреждений Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в соответствии с решением коллегии Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека №7 от 28.06.2019 года, приказываю:

1. Утвердить концепцию развития системы социально-гигиенического мониторинга в Российской Федерации на период до 2030 года (приложение).
2. Организацию работы по реализации концепции развития системы социально-гигиенического мониторинга в Российской Федерации на период до 2030 года возложить на Управление организации контрольно-надзорной деятельности и оказания государственных услуг (А.А. Волков), Управление научного обеспечения и международной деятельности (С.В. Кузьмин).
3. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Руководитель



А.Ю. Попова

Концепция развития системы социально-гигиенического мониторинга в Российской Федерации на период до 2030 года

1. Общие положения

1.1. Концепция развития системы социально-гигиенического мониторинга в Российской Федерации на период до 2030 года (далее Концепция) представляет собой систему взглядов, мер и форм деятельности, отражающих стратегию, цель, задачи, принципы, пути, этапность и механизмы повышения эффективности и результативности информационно-аналитического обеспечения принятия управленческих решений на федеральном, региональном и местном уровнях, а также на уровне субъекта хозяйствования по приоритетным направлениям государственной политики в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей.

1.2. Концепция направлена на совершенствование существующей государственной межведомственной системы социально-гигиенического мониторинга (далее СГМ), правовой основой которой являются Федеральные законы и Указы Президента Российской Федерации:

- от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (с изменениями);
- от 07.02.1992 г. № 2300-1-ФЗ «О защите прав потребителей» (с изменениями);
- от 02.03.2000 г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (с изменениями);
- от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (с изменениями);

- от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с изменениями);

- от 09.10.2007 г. № 1351 Указ Президента Российской Федерации «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года»;

- от 30.01.2010 г. № 120 Указ Президента Российской Федерации «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»;

- от 19.04.2017 г. № 176 Указ Президента Российской Федерации «О стратегии экологической безопасности в Российской Федерации на период до 2025 года»;

- от 13.10.2018 г. № 585 Указ Президента Российской Федерации «Об основах государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2015 года и дальнейшую перспективу»;

- от 07.05.2018 г. № 204 Указ Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

1.3. Актуальность развития системы социально-гигиенического мониторинга определяется:

- внедрением методов и технологий оценки, прогноза, обеспечения управления, контроля и информирования о рисках для здоровья населения в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия и охраны здоровья населения;

- оптимизацией гигиенического нормирования факторов среды обитания и объектов хозяйственной деятельности, установлением обязательных (гигиенические нормативы и санитарные правила) и рекомендуемых (руководства, методические указания, рекомендации и информационные письма)

санитарно-эпидемиологических требований на основе оценки и прогноза их влияния на качество среды обитания и здоровье населения;

- развитием информационно-аналитической системы СГМ как составной части федерального проекта по реализации «Цифровой экономики Российской Федерации» в рамках создания Единой информационно-аналитической системы (ЕИАС) Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;

- обеспечением управления санитарно-эпидемиологической обстановкой и ситуацией на потребительском рынке с учетом развития технического регулирования, установления единых санитарно-эпидемиологических требований Таможенного союза и Евразийского экономического союза, реализации иных международных обязательств Российской Федерации;

- обоснованием мер отвечающих новым рискам и угрозам для здоровья населения как инфекционной, так и неинфекционной природы, связанным с проблемами питания населения, расширением миграционных процессов, использованием генно-модифицированной продукции и иными модифицируемыми факторами среды обитания;

- оптимизаций и развитием системы лабораторного обеспечения функционирования системы социально-гигиенического мониторинга в условиях новых угроз и опасностей химической, физической и биологической природы;

- повышением целенаправленности, эффективности и результативности контрольно-надзорных мероприятий, информационно-аналитической поддержки и сопряжения с риск-ориентированной и профилактической моделью надзорной деятельности в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей, выполнением в рамках СГМ мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

- развитием организационной структуры системы социально-гигиенического мониторинга, осуществляемого в субъектах Российской Федерации, на основе

создания референс-центров социально-гигиенического мониторинга, функционирующих по территориально-отраслевому принципу;

- совершенствованием взаимодействия на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, а также уровне субъекта хозяйствования, внедрением современных информационных технологий обмена данными и аналитической информацией, связанными с воздействием и качеством среды обитания и здоровьем населения;

- оценкой эффективности деятельности органов государственной, муниципальной исполнительной власти и хозяйствующих субъектов по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей с учетом критериев качества жизни, включая состояние среды обитания, охраны и снижения риска для здоровья населения и их имущественных интересов, как основы социально значимого результата деятельности;

- научно-методическим обеспечением и поддержкой принятия управленческих решений в рамках функционирования и развития подсистем оценки и управления, контроля и информирования о рисках для здоровья населения на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, а также на уровне субъекта хозяйствования;

- повышением информационной открытости деятельности Роспотребнадзора на основе социально-гигиенического мониторинга, развитием правосознания и презумпции добросовестности субъектов хозяйственной деятельности и населения в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия, защиты прав потребителей, технического регулирования и охраны здоровья населения;

- созданием в перспективе интегрированной межведомственной национальной системы оценки, прогноза, информирования и управления рисками для здоровья населения Российской Федерации и в рамках развития СГМ контроля (мониторинга) за их уровнем, включая достижение обоснованного и установленного приемлемого уровня риска.

1.4. Реализация Концепции призвана усилить информационно-аналитический потенциал в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей по реализации государственной политики достижения национальных целей и решения стратегических задач развития Российской Федерации, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», направленных на обеспечение устойчивого роста численности населения, повышение ожидаемой продолжительности жизни, снижение уровня смертности населения, сокращение случаев инфекционных и паразитарных заболеваний, а также на предотвращение экономического ущерба для здоровья и имущества населения по всем видам рисков, контролируемых Роспотребнадзором,;

1.5. Уровни функционирования системы социально-гигиенического мониторинга в Российской Федерации представляют собой иерархическую структуру и включают:

- межгосударственный уровень;
- федеральный уровень;
- межрегиональный уровень (уровень федерального округа Российской Федерации);
- уровень субъекта Российской Федерации;
- уровень муниципального образования;
- уровень субъекта хозяйствования.

1.6. Пользователями информации и аналитических материалов социально-гигиенического мониторинга являются:

- органы государственной власти Российской Федерации;
- органы государственной власти субъектов Российской Федерации;
- органы местного самоуправления;
- субъекты хозяйствования, осуществляющие деятельность на территории Российской Федерации;

- общественные и профессиональные объединения;
- население.

1.7. Концепция является основой для разработки и реализации профилактических программ, планов действий и мероприятий по совершенствованию государственной системы социально-гигиенического мониторинга в целях реализации государственной политики Российской Федерации по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей.

2. Цель и задачи развития системы СГМ

2.1 Целью развития системы СГМ является повышение результативности и эффективности информационно-аналитической поддержки принятия управленческих решений на межгосударственном и федеральном уровнях, уровнях субъекта Российской Федерации и муниципального образования, а также на уровне субъекта хозяйствования, по приоритетным направлениям государственной политики в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей.

2.2. Задачи развития системы СГМ:

задача 1. Развитие социально-гигиенического мониторинга как основы государственной системы для оценки, контроля, информирования и обеспечения управления рисками для здоровья населения, совершенствование междисциплинарного взаимодействия на межгосударственном, федеральном, региональном и муниципальном уровнях, а также на уровне субъекта хозяйствования;

задача 2. Обеспечение гибкости системы социально-гигиенического мониторинга в условиях новых рисков и угроз, связанных с санитарно-гигиеническими (химической, физической и биологической природы), социально-экономическими факторами, условиями жизнедеятельности и факторами образа жизни, повышение адекватности управления рисками для здоровья населения,

санитарно-эпидемиологической обстановкой и ситуацией на потребительском рынке;

задача 3. Совершенствование с учетом адаптации и гармонизации с международными требованиями научно-методического, лабораторного, технического, информационного и программно-аппаратного обеспечения социально-гигиенического мониторинга и принятия управленческих решений на его основе;

задача 4. Обеспечение эффективности и результативности деятельности органов и учреждений Роспотребнадзора, целенаправленности и адресности контрольно-надзорных мероприятий на основе использования результатов СГМ и сопряжения с риск-ориентированной и профилактической моделью надзорной деятельности;

задача 5. Повышение заинтересованности лиц, принимающих решения на всех уровнях функционирования системы СГМ, в информации по проблемам состояния среды обитания, здоровья населения, защиты прав потребителей, обоснованию, выбору и реализации оптимальных и результативных мер по их решению;

задача 6. Создание единой системы оценки эффективности и результативности деятельности органов государственной, муниципальной исполнительной власти и хозяйствующих субъектов на основе учета критериев состояния среды обитания, здоровья населения, защиты прав потребителей, функционирования систем управления риском для здоровья населения;

задача 7. Формирование организационно-функциональной модели обеспечения развития системы СГМ на всех уровнях ее функционирования и оптимизация организационной структуры подразделений системы СГМ в органах и учреждениях Роспотребнадзора, включая научно-исследовательские учреждения, укрепление кадрового, материально-технического, информационного и программно-аппаратного обеспечения СГМ;

задача 8. Совершенствования форм и методов информирования общества, субъектов хозяйствования, населения, обеспечение доступности информации о рисках для здоровья населения, мерах по их управлению и контролю.

2.3. Ключевым направлением развития СГМ является информационно-аналитическая поддержка внедрения и совершенствования систем управления риском для здоровья населения, риск-ориентированной и профилактической модели надзорной деятельности в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей на всех уровнях функционирования СГМ.

2.4. Социально-гигиенический мониторинг и контроль за его осуществлением на всех уровнях функционирования проводится в соответствии с нормативными правовыми актами и методическими документами, издаваемыми Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

3. Принципы и условия развития системы СГМ

3.1. Концепция развития системы СГМ основывается на реализации следующих основных принципов:

результативность – функционирование СГМ как системы информационно-аналитической поддержки деятельности в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей по достижению основных социально значимых результатов – обеспечение устойчивого роста численности населения, повышение ожидаемой продолжительности жизни, снижение уровня смертности населения, сокращение случаев инфекционных и паразитарных заболеваний, а также предотвращение экономического ущерба для здоровья и имущества населения по всем видам рисков, контролируемых Роспотребнадзором;

системность - обеспечение взаимосвязанного решения задач наблюдения, анализа, оценки и прогноза состояния здоровья населения и среды обитания

человека, а также принятия мер по управлению риском для здоровья населения на всех уровнях функционирования системы СГМ, оценки результативности и контроля за их реализацией;

периодичность – систематическое решение задач СГМ для различных ретроспективных и прогнозных временных периодов (ежеквартально, ежегодно, три года, пять лет) и систематическое предоставление результатов их решения на различных уровнях принятия управленческих решений;

повторяемость – использование единых баз данных и методов их обработки, сопоставимость результатов полученных в различные временные периоды, унификация, стандартизованность, информативность и тиражируемость на различных уровнях функционирования системы СГМ;

этапность – последовательное, взаимосвязанное, целенаправленное и непрерывное решение краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных задач, обеспечивающих достижение цели развития системы СГМ;

адаптируемость – возможность адресного решения задач развития системы СГМ в различных условиях, характерных для субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и субъектов хозяйствования, и требованиях по объему и детализации предоставляемой информации на основе ее приоритетности для различных уровней управления;

иерархичность – функционирование уровней системы СГМ с учетом вертикально-ориентированного управления на основе информационно-аналитических технологий и методов от более простых и массовых к более сложным и адресным в рамках создания единого информационного ресурса Роспотребнадзора;

междисциплинарность – использование результатов различных областей знаний, междисциплинарных подходов в целях развития системы СГМ (медицина, гигиена, экология, экономика, менеджмент, математика иные);

модульность – развитие системы СГМ на основе создания отдельных взаимосвязанных частей системы (модулей), разработка и внедрение которых возможны самостоятельно и последовательно с учетом особенностей и

технологических возможностей различных уровней функционирования СГМ с последующим агрегированием в единую информационно-аналитическую систему;

доступность – широкое взаимодействие и учет интересов всех заинтересованных сторон и лиц, принимающих решения в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей, включая субъекты хозяйствования и население, открытое предоставление информации для широкого круга пользователей системы СГМ;

достоверность – методическое обеспечение стандартизации и контроль валидности используемых данных и результатов.

3.2. Базовым условием развития системы СГМ является обеспечение информационно-аналитической поддержки:

обоснования и внедрения в практическую деятельность по управлению риском для здоровья населения методологии достижения приемлемого риска для здоровья, наряду с развитием гигиенического нормирования воздействия факторов среды обитания на здоровье населения;

предотвращения или снижения уровня воздействия факторов среды обитания при угрозе (идентифицированная опасность, оцененная качественно), риске (идентифицированная опасность, оцененная полуколичественно или количественно) или нанесении вреда (фактически реализованный риск) жизни и здоровью человека;

обоснования, выбора и реализации мер управления и контроля риска для здоровья населения на основе проектного, сценарного и программно-целевого подхода, предусматривающего достижение приемлемых уровней риска с использованием экономических инструментов оценки эффективности и результативности.

3.3. Развитие системы СГМ должно обеспечить условия ее функционирования в единой информационно-аналитической системе Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

4. Приоритетные направления и пути решения задач развития системы СГМ

4.1. По задаче 1. Развитие социально-гигиенического мониторинга как основы государственной системы для оценки, контроля, информирования и обеспечения управления рисками для здоровья населения, совершенствование междисциплинарного взаимодействия на межгосударственном, федеральном, региональном и муниципальном уровнях, а также на уровне субъекта хозяйствования:

4.1.1. Внесение изменений (дополнений) в нормативные правовые акты законодательства Российской Федерации, регламентирующие полномочия органов государственной власти, местного самоуправления и хозяйствующих субъектов в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей, на основе методов и технологий оценки, управления, контроля (мониторинга) и информирования о рисках для здоровья населения;

4.1.2. Внесение изменений (дополнений) в нормативные правовые акты законодательства Российской Федерации в части установления субъектов системы СГМ с дополнением и корректировкой участников системы на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, а также уровне хозяйствующего субъекта, определения их полномочий, порядка обязательного обмена данными, включая результаты оценки, контроля (мониторинга), информирования и обеспечения управления рисками для здоровья населения;

4.1.3. Разработка и реализация предложений по развитию информационно-аналитического обеспечения и программно-аппаратного комплекса СГМ в рамках единой информационно-аналитической системы Роспотребнадзора с учетом реализации национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации»;

4.1.4. Внесение изменений (дополнений) в законодательные акты и нормативно-методические документы Российской Федерации, регламентирующие деятельность в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия, защиты прав потребителей, технического регулирования и охраны труда в части использования методов и технологий оценки, контроля (мониторинга), информирования и обеспечения управления рисками для здоровья населения на основе реализации принципа достижения приемлемого уровня риска.

4.1.5. Разработка предложений и подготовка нормативно-методических документов по порядку использования в рамках системы СГМ результатов лабораторного контроля, межведомственного обмена информацией, в том числе данных в рамках производственного лабораторного контроля, выполняемого субъектами хозяйствования, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации.

4.2. По задаче 2. Обеспечение гибкости системы социально-гигиенического мониторинга в условиях новых рисков и угроз, связанных с санитарно-гигиеническими (химической, физической и биологической природы), социально-экономическими факторами, условиями жизнедеятельности и факторами образа жизни, повышение адекватности управления рисками для здоровья населения, санитарно-эпидемиологической обстановкой и ситуацией на потребительском рынке:

4.2.1. Формирование оптимального (дифференцированного) перечня достоверных, сопоставимых, воспроизводимых, информативных, проверяемых данных и интегральных показателей, обеспечивающих разработку и принятие управленческих решений на уровне Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования и субъекта хозяйствования в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия и защиты прав потребителей, развитие на этой основе федерального и региональных информационных фондов (информационных фондов субъектов Российской Федерации);

4.2.2. Совершенствование и унификация методов формирования и реализации программ инструментальных и лабораторных исследований в рамках системы СГМ, взаимосвязи с надзорными и лабораторными информационными системами, развитие методов контроля и критериев определения мониторинговых точек в зависимости от уровня функционирования системы СГМ;

4.2.3. Развитие информационно-аналитической поддержки методов идентификации факторов среды обитания, формирующих риск для здоровья человека, их оценки и прогноза. Внедрение информативных и современных методов гигиенической диагностики, методов и технологий оценки, контроля (мониторинга), информирования и обеспечения управления рисками для здоровья населения в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия и защиты прав потребителей;

4.2.4. Оптимизация и стандартизация порядка сбора, хранения и первичной обработки данных о состоянии здоровья населения, факторах среды обитания, состоянии потребительского рынка в зависимости от уровня функционирования СГМ, а также результатов надзорной и лабораторной деятельности в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей;

4.2.5. Совершенствование порядка, процедур и регламентов применения данных СГМ для информационно-аналитической поддержки принятия дифференцированных управленческих решений на всех уровнях (федеральном, субъекта Российской Федерации, муниципального образования, субъекта хозяйствования) системы управления риском для здоровья населения;

4.2.6. Разработка критериев и методов обоснования и выбора приоритетов и оптимальных управленческих решений по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей с учетом санитарно-гигиенических, экономических, социальных факторов и факторов образа жизни, характеризующих среду обитания человека;

4.2.7. Создание и ведение системы учета случаев нанесения вреда здоровью и имущественного ущерба населению в результате нарушения санитарно-

эпидемиологических требований и требований защиты прав потребителей, а также анализа причин и последствий нанесения такого вреда.

4.3. По задаче 3. Совершенствование научно-методического, лабораторного, технического, информационного и программно-аппаратного обеспечения социально-гигиенического мониторинга и принятия управленческих решений на его основе с учетом их адаптации и гармонизации с международными требованиями:

4.3.1. Разработка с учетом гармонизации с международными подходами методов и технологий оценки, контроля (мониторинга), информирования и обеспечения управления рисками для здоровья населения при воздействии вредных факторов среды обитания, разработка методических подходов к нормированию и установлению уровня приемлемого риска, технологий и инструментов оценки и управления рисками для здоровья, прежде всего многосредовых, многофакторных и интегральных с использованием данных СГМ;

4.3.2. Развитие методов оценки и доказательства вреда, экономического ущерба для здоровья населения при воздействии вредных факторов среды обитания на индивидуальном и популяционном уровне, а также ущерба имуществу потребителей при нарушении их прав;

4.3.3. Совершенствование методов классификации и ранжирования показателей (комплексов показателей), характеризующих санитарно-эпидемиологическую ситуацию, для решения задач обоснования управленческих решений с учетом межведомственного и междисциплинарного подхода при их решении;

4.3.4. Развитие использования методов ситуационного и сценарного моделирования и прогноза в оценке санитарно-эпидемиологической ситуации, применения систем управления базами данных, геоинформационных систем и систем пространственного анализа, развитие технологий искусственного интеллекта, 3D анализа и современных технологий, позволяющих обрабатывать большие массивы различных по структуре баз данных;

4.3.5. Создание баз данных, характеризующих факторы образа жизни (поведенческие факторы), включая распространенность табакокурения и потребление алкоголя, рациональность и сбалансированность питания населения, физическую активность, ответственное отношение к собственному здоровью, иные поведенческие факторы, и разработка методов их оценки в рамках системы СГМ;

4.3.6. Оптимизация перечня показателей и баз данных СГМ по социально-экономическим факторам, формирующим здоровье населения в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях;

4.3.7. Интеграция в единой информационно-аналитической системе СГМ баз данных и результатов их обработки в надзорной и лабораторной информационных системах обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей;

4.3.8. Развитие гигиенических, эпидемиологических и социологических исследований, углубленных и скрининговых исследований, современных методов и средств обработки данных для определения причинно-следственных связей между состоянием здоровья населения и воздействием на него факторов среды обитания человека и принятия мер по устранению их вредного воздействия на население.

4.4. По задаче 4. Обеспечение эффективности и результативности деятельности органов и учреждений Роспотребнадзора, целенаправленности и адресности контрольно-надзорных мероприятий на основе использования результатов СГМ и его сопряжения с риск-ориентированной и профилактической моделью надзорной деятельности:

4.4.1. Оптимизация планирования деятельности органов и учреждений Роспотребнадзора на основе данных и результатов системы СГМ и внедрения дифференцированного и адресного подходов при выборе приоритетных объектов надзора в зависимости от степени опасности их деятельности для здоровья населения и их имущественным интересам с учетом прогноза уровня такой опасности;

4.4.2. Разработка порядка реализации административных полномочий, алгоритма выбора основных направлений и объектов контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях с учетом внедрения риск-ориентированной и профилактической модели надзорной деятельности и мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

4.4.3. Развитие риск-ориентированной и профилактической модели надзорной деятельности в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей с использованием информационно-аналитической поддержки СГМ;

4.4.4. Разработка и внедрение методов оценки деятельности органов и учреждений Роспотребнадзора на основе достижения общественно значимого результата (прежде всего, по показателям снижения смертности населения и рискам для здоровья, контролируемым Роспотребнадзором) и оптимизации затрат на обеспечение надзорной деятельности и функционирования системы СГМ по обеспечению управления риском для здоровья населения.

4.5. По задаче 5. Повышение заинтересованности лиц, принимающих решения на всех уровнях функционирования системы СГМ в информации по проблемам состояния среды обитания, здоровья населения, защиты прав потребителей, обоснованию, выбору и реализации оптимальных и результативных мер по их решению:

4.5.1. Разработка нормативно-методических документов дифференцированных по структуре и содержанию информационно-аналитических материалов, мотивирующих ответственных лиц на различных уровнях управления к принятию адекватных управленческих решений;

4.5.2. Разработка алгоритма и внедрение методических документов по оценке, обоснованию и контролю принятия управленческих решений (для объектов с высоким уровнем риска и влияния их деятельности на качество среды

обитания и здоровье населения) в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей;

4.5.3. Разработка и внедрение методических документов по типовым решениям (рекомендациям) и наилучшим практикам в сфере управления риском для здоровья населения, включая рекомендации для малого и среднего бизнеса (с низким уровнем риска их деятельности для среды обитания, здоровья населения и их имущественным интересам) в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей;

4.5.4. Разработка методических документов и поддержка внедрения санитарно-эпидемиологического аудита, корпоративных систем управления риском для здоровья работающих и населения, деятельности саморегулируемых организаций в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей, иных не государственных форм надзора и контроля соблюдения требований санитарного законодательства и законодательства в сфере защиты прав потребителей.

4.6. По задаче 6. Создание единой системы оценки эффективности и результативности деятельности органов государственной, муниципальной исполнительной власти и хозяйствующих субъектов на основе учета критериев состояния среды обитания, здоровья населения, защиты прав потребителей, функционирования систем управления риском для здоровья населения:

4.6.1. Разработка методических подходов к использованию результатов СГМ в формировании показателей и критериев оценки результативности и эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления;

4.6.2. Разработка предложений о включении в перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления показателей санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей, а также результативности функционирования систем управления риском для здоровья населения, включая корпоративные системы управления риском для здоровья работающих и

населения в рамках риск-ориентированной и профилактической модели надзорной деятельности;

4.6.3. Разработка нормативных методических документов по оценке эффективности и результативности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления по управлению риском для здоровья населения в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия и защиты прав потребителей;

4.6.4. Повышение информативности государственных докладов «О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения» и «О защите прав потребителей» в субъектах Российской Федерации, информационных материалов для органов местного самоуправления («Санитарно-эпидемиологические паспорта муниципальных образований») в части рекомендуемых мер по управлению риском для здоровья населения, прогноза санитарно-эпидемиологической обстановки и ситуации на потребительском рынке.

4.7. По задаче 7. Формирование организационно-функциональной модели обеспечения развития системы СГМ на всех уровнях ее функционирования и оптимизация организационной структуры подразделений системы СГМ в органах и учреждениях Роспотребнадзора, включая научно-исследовательские организации, укрепление кадрового, материально-технического, информационного и программно-аппаратного обеспечения СГМ:

4.7.1. Создание проблемно ориентированных территориально-отраслевых референс-центров СГМ (в том числе на базе научно-исследовательских организаций Роспотребнадзора), с учетом реализации проектного и программно-целевого принципов информационно-аналитического сопровождения создания и функционирования многоуровневых систем управления рисками для здоровья населения;

4.7.2. Создание на всех уровнях органов и учреждений Роспотребнадзора новых или реформирование существующих структурных подразделений по

обеспечению функционирования системы СГМ, отвечающих требованиям ее развития;

4.7.3. Укрепление кадрового состава подразделений системы СГМ посредством укомплектования штатов, подготовки и повышение квалификации работников, создания системы мотиваций (материальной и моральной заинтересованности) специалистов;

4.7.4. Укрепление лабораторно-испытательной базы, в соответствии с задачами развития системы СГМ и требованиями международной системы качества, внесение в Федеральный реестр аттестованных методик выполнения измерений, отвечающих современным требованиям развития лабораторной базы;

4.7.5. Совершенствование и унификация программно-аппаратного обеспечения информационно-аналитической составляющей СГМ, автоматизации информационного обмена с приоритетным внедрением экспертно-аналитических, геоинформационных, пространственно ориентированных и иных наукоемких технологий обработки данных федерального и региональных информационных фондов системы СГМ на принципах реализации федеральной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»;

4.7.6. Разработка современных программ и организация обучения студентов, ординаторов и аспирантов по вопросам социальной гигиены, организации надзорной деятельности в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей, оценке, контролю (мониторингу), управлению и информированию о рисках для здоровья населения.

4.8. По задаче 8. Совершенствования форм и методов информирования общества, субъектов хозяйствования, населения, обеспечение доступности информации о рисках для здоровья населения, мерах по их управлению и контролю:

4.8.1. Создание каналов информирования, обучения и консультирования специалистов и лиц принимающих решения по использованию результатов СГМ

и практике осуществления надзорной деятельности, оценке, контроле (мониторинге) и обеспечению управления рисками для здоровья населения;

4.8.2. Расширение доступных и адаптируемых к интересам различных групп населения каналов информирования о результатах социально-гигиенического мониторинга, в том числе о рисках для здоровья населения и мерах по его предотвращению и снижению;

4.8.3. Разработка пакета документов по методам и формам информирования различных слоев и групп населения по вопросам обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защите прав потребителей, формированию моделей мотивации к здоровому образу жизни, включая здоровое питание, с использованием результатов системы СГМ;

4.8.4. Включение данных и результатов СГМ в образовательные программы дошкольного, школьного, высшего и постдипломного образования;

4.8.5. Расширение привлечения общественных организаций и объединений населения, осуществляющих свою деятельность в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей к контролю и информированию о рисках, мерах по его предотвращению и снижению для здоровья населения.

5. Основные этапы и сроки реализации Концепции

5.1. Реализация Концепции предусматривается в три этапа:

1 этап - период 2019 – 2021 годы (первоочередные меры по реализации Концепции);

2 этап - период 2022 – 2024 годы (разработка и реализация мер, обеспечивающих решение задач Концепции);

3 этап – период 2025 – 2030 годы (разработка и внедрение мер развития системы СГМ с учетом решенных задач Концепции).

5.2. На первом этапе реализации Концепции должны быть созданы и внедрены правовые, организационные, нормативно-методические,

информационно-аналитические, материально-технические и кадровые основы для решения задач, предусмотренных Концепцией, включая создание референс-центров СГМ. Отработка и внедрение мер по реализации Концепции вначале в трех-пяти пилотных субъектах Российской Федерации, а к завершению этапа их тиражирование в большинстве субъектов Российской Федерации. Должна быть обеспечена информационно-аналитическая поддержка и сопряжение системы СГМ с развитием риск-ориентированной и профилактической модели надзорной деятельности в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей во всех субъектах Российской Федерации. Будет обеспечено развитие в рамках системы СГМ мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а также не государственные формы и методы контроля в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей.

5.3. На втором этапе реализации Концепции должно быть обеспечено широкое внедрение во всех субъектах Российской Федерации системы СГМ, ориентированной на обеспечение поддержки принятия управленческих решений на всех уровнях управления (федеральный, субъект Российской Федерации, муниципальное образование, субъект хозяйствования) в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей с оценкой эффективности деятельности системы СГМ и разработкой предложений о дальнейшем ее развитии. Должны быть созданы необходимые условия для развития системы управления риском для здоровья населения на всех уровнях функционирования системы СГМ (субъект Российской Федерации, муниципальное образование, субъект хозяйствования). Будут в основном решены задачи развития системы СГМ, поставленные в Концепции.

5.4. На третьем этапе предусматривается устойчивое функционирование СГМ как инструментальной и информационно-аналитической основы принятия управленческих решений на межгосударственном, федеральном, региональном и местном уровне, а также на уровне субъекта хозяйствования, по приоритетным

направлениям государственной политики в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей. Предусматривается создание и поддержка функционирования национальной системы оценки, управления, контроля (мониторинга) и информирования о рисках для здоровья населения на основе развития информационно-аналитической составляющей социально-гигиенического мониторинга. Будут подготовлены предложения по развитию СГМ на основе результатов решения задач, поставленных в ходе реализации Концепции.

5.5. Реализация Концепции предусматривается в рамках действующих процедур и ежегодно утверждаемых лимитов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также средств субъектов хозяйствования.

6. Ожидаемые результаты реализации Концепции

Реализация Концепции позволит:

6.1. Создать на основе поддержки внедрения систем управления риском для здоровья населения действенный механизм достижения ключевых индикаторов результативности и эффективности деятельности по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия и защиты прав потребителей в Российской Федерации, субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях и субъектах хозяйствования за счет:

- обоснованного выявления и ранжирования приоритетных проблем на основе информационно-аналитических инструментов, методов и технологий СГМ (гигиенических, эпидемиологических, экономических, социологических, математических и иных);

- востребованности информации о санитарно-эпидемиологической обстановке и ситуации на потребительском рынке всеми уровнями государственной, муниципальной власти и хозяйствующими субъектами;

- выработки и реализации своевременных, целенаправленных, экономически обоснованных и эффективных управленческих решений по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей на основе мер по управлению риском для здоровья человека на всех уровнях функционирования системы СГМ;

- повышения эффективности и результативности деятельности органов государственной, муниципальной власти и хозяйствующих субъектов, и принимаемых ими решений в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей на основе методологии оценки, управления, контроля (мониторинга) и информирования о рисках для здоровья населения.

6.2. Обеспечить повышение результативности и эффективности использования бюджетных средств всех уровней государственного и муниципального управления, включая финансирование надзорной деятельности, а также средств субъектов хозяйствования, направляемых на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиту прав потребителей за счет:

- совершенствования риск-ориентированной и профилактической модели надзорной деятельности в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей и оптимального снижения административной нагрузки на субъекты хозяйствования на основе использования результатов СГМ;

- повышения эффективности деятельности органов и учреждений Роспотребнадзора в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия и защиты прав потребителей с учетом достижения основных общественно значимых результатов в улучшении состояния здоровья населения и качества среды обитания (прежде всего, по снижению смертности и экономического ущерба для здоровья населения по всем видам рисков, контролируемым Роспотребнадзором);

- оптимизации организационной, научно-методической, кадровой основы и развития потенциала Роспотребнадзора, реформирования структурных подразделений по ведению СГМ, включая структурные подразделения подведомственных научно-исследовательских учреждений и создание референс-центров СГМ;

- информационно-аналитического обеспечения разработки, обоснования, выбора, реализации и оценки эффективности и результативности целенаправленных адресных мероприятий по управлению рисками для здоровья населения.

6.3. Повысить информационную открытость Роспотребнадзора для общества в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей за счет:

- расширения каналов и способов информирования органов государственного и муниципального управления, субъектов хозяйствования и населения о состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия и защиты прав потребителей с использованием результатов системы СГМ;

- широкого привлечения общественных организаций и объединений населения, осуществляющих свою деятельность в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей;

- расширения использования возможностей консультационных центров защиты прав потребителей и создаваемых референс-центров СГМ по информированию населения о рисках для здоровья населения и мерах по его предотвращению и снижению.

6.4. Реализация комплекса предусмотренных Концепцией мер позволит обеспечить повышение эффективности и результативности информационно-аналитического обеспечения принятия управленческих решений на межгосударственном и федеральном уровнях, уровнях субъекта Российской Федерации и муниципального образования, а также на уровне субъекта хозяйствования по приоритетным направлениям государственной политики достижения национальных целей и стратегических задач Российской Федерации в

сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей.

7. Риски реализации Концепции

При реализации Концепции необходимо учесть системные риски, которые могут сдерживать решение задач Концепции, и предусмотреть разработку и выполнение мер по их предупреждению и снижению, включая:

7.1. Риски, связанные с организацией и практической реализацией межведомственного взаимодействия на федеральном уровне и уровне субъекта Российской Федерации по ведению социально-гигиенического мониторинга и обмену первичной информацией (показателям) о состоянии среды обитания и здоровья населения.

7.2. Риски, связанные с возможностью и готовностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (субъектов хозяйствования) участвовать в проведении и использовании результатов социально-гигиенического мониторинга.

7.3. Риски, связанные с возможной потерей полноты, достоверности и своевременности информации и данных при ее передаче, обработке и хранении в федеральном и региональных информационных фондах, включая использование и внедрение единых программно-аппаратных комплексов на всех уровнях ведения СГМ.

7.4. Риски, связанные с развитием, адекватностью и своевременностью разработки и внедрения аналитических инструментов социально-гигиенического мониторинга, основанного на методологии оценки, мониторинга, информирования и обеспечения управления рисками для здоровья населения и использования экономических методов и технологий оценки эффективности и результативности мер управления рисками.

7.5. Риски, связанные с адекватным финансированием и ресурсным обеспечением исследований факторов среды обитания и их влияния на состояние

здоровья человека, необходимым и достаточным для установления приоритетов управления риском для здоровья населения с учетом характерных особенностей состояния среды обитания населения в каждом из субъектов Российской Федерации.

7.6. Риски, связанные с наличием и развитием кадрового потенциала специалистов в сфере социально-гигиенического мониторинга и смежных направлений деятельности Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей в целом, способных реализовать задачи и обеспечить достижение цели Концепции.